联合国 S/PV.8491



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四九一次会议

2019年3月26日星期二下午3时30分举行

纽约

主席：	德拉特先生	（法国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	麦克布赖德女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况的报告（S/2019/229）

19-08495 (C)







下午3时30分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况的报告（S/2019/229）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/229，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况的报告。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（*以法语发言*）：我谨介绍秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2019/229），报告所述期间为2018年9月1日至2019年2月28日。

首先，我欣见该区域最近积极的事态发展，特别是刚果民主共和国举行和平选举，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署，中非共和国政府和14个武装团体在非洲联盟（非盟）的协调下达成和平协议，以及目前正在进行的巩固成果的努力。此外，我谨评估在报告所述期间，本办公室与《合作框架》其他担保方，即非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体合作采取的一些重要举措。

（*以英语发言*）

首先，作为2017年10月在布拉柴维尔举行的区域监督机制第八次首脑会议决定的后续行动，长期留驻在刚果民主共和国过渡营内的已解除武装的解放卢旺达民主力量（卢民主力量）作战人员的问题得到果断的处理和解决。在我办公室的协助下，经过联合后续行动机制的努力，已有98名解放卢旺达民主力量前作战人员及其家属自愿遣返离开刚果民主共和国返回卢旺达，另有80名前“3•23”运动成员及其家属离开卢旺达境内营地，一名前“3•23”运动成员离开卢旺达返回刚果民主共和国。此外，2108年11月，刚果当局在后续行动机制创造的势头基础上进一步努力，关闭了刚果民主共和国东部所有的卢民主力量营地，并通过双边安排完成了1 634名已解除武装的卢民主力量成员及其家属遣返回卢旺达的工作。

这表明，在区域领导人展示政治意愿时，即使最持久难解的问题也能取得进展。我借此机会赞扬三个有关国家，即刚果民主共和国、乌干达和卢旺达的承诺与合作。我鼓励他们保持这一积极的势头，完成卢旺达和乌干达营地内剩余前“3 • 23”运动成员的遣返工作。监测和支持前作战人员有效地融入平民生活也很重要。

第二，在坎帕拉举行的区域监督机制第九次首脑会议期间，区域领导人强调加强现有安全与建立信任机制，探索进一步增强区域核心国家之间的友谊与合作纽带渠道的必要性。因此，我们一直在努力与大湖区问题国际会议认真协作，支持这些机制，特别是民主同盟军联合后续机制和扩大联合核查机制的运作，将其作为交流信息，加强区域合作，消除负面势力的重要平台。我也一直在鼓励各位领导人，包括在最近与刚果共和国总统萨苏-恩格索、乌干达总统穆塞韦尼、安哥拉总统洛伦佐和非盟委员会主席法基 •穆罕默德的会谈中，鼓励各位领导人协助化解一些区域核心国家之间的紧张局势。在这方面，我欢迎一些领导人最近采取的主动行动。

第三，在与所有利益攸关方的长期协商中，我们一直强调解决区域旷日持久的难民危机，在此重要问题上采取共同区域做法的紧迫性。这方面努力最终导致于3月7日举行了一次关于大湖区难民局势问题的部长级会议，我和乌干达总理与大湖区问题国际会议执行秘书共同主持会议。部长们强调解决被迫流离失所的驱动因素和根源的重要性，同时指出，非洲大陆630万难民，其中400多万来自大湖区国家。他们审查了各种持久解决的可选方案，包括在收容社区就地安置难民。还要求大湖区问题国际会议为该区域制定一项区域战略和持久解决行动计划。

鉴于这将是我作为负责大湖区问题的特使的最后一次通报，请允许我借此机会评估在我任职期间取得的进展和遇到的挑战。

自1990年代和2000年代初以来，该区域已朝着持久和平与稳定迈出重要步伐。尽管刚果民主共和国东部、中非共和国和南苏丹持续不安全，但该区域现在基本上和平。在过去跨界冲突经常发生的地方，现在主要通过对话解决会员国之间的分歧，尽管并非总能成功。已经开始认真努力促进区域合作及社会经济一体化，这需要国际合作伙伴的积极维护和支持。

虽然有此进展，但刚果民主共和国东部消极势力的继续存在，造成一些国家之间长期不安全和不信任的状况。区域国家政府或其代理人支持这些团体和跨界干涉的指控，继续威胁友好关系和稳定。这些问题，因自然资源的非法开采和贸易的持续，而变得更加复杂。某些区域国家之间的紧张局势再现，进一步阻碍了充分发挥合作潜力的努力。

这些问题需要我们持续关注。需要加强区域合作，以有效地消除在刚果民主共和国东部活动的消极力量，将自然资源变成共同繁荣的媒介。除加强现有的建立信任机制之外，还需要继续为有关国家之间对话创造机会，以化解存在的分歧，加强各国间信任与合作。

在政治上，已经呈现巩固区域和平与稳定的重要机会，包括刚果民主共和国、南苏丹和中非共和国最近的事态发展。在这方面，我欢迎齐隆博·齐塞克迪总统最近访问该区域国家，以加强该国与这些国家的关系。

然而，进展仍然脆弱。我们必须抓住时机，坚定不移地支持各方履行职责。需要在刚果民主共和国持续努力，以解决各政党之间的分歧，达成共识，找到实现全国和平与发展的办法。

关于布隆迪，我们需要继续支持东非共同体促进有关协调进程下一步步骤的有效决定，以确保展开一个和平与包容各方的政治进程，争取在2020年举行选举，充分尊重《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》。

认识到这些持续存在的挑战，根据我在承担特使职能后制定且得到安理会核准的路线图，我把工作重点放在关键优先领域，支持签署国执行《和平、安全与合作框架》，做法如下。

第一，加强区域自主权和执行进程的问题。我在上任之时就意识到，在非盟首脑会议和大会会议期间定期举行的区域监督机制首脑会议面临签约国领导人兴趣和参与不断下降的状况。为重振该机制，使之成为各国领导人定期交流的论坛和管理《和平、安全与合作框架》执行工作的主要工具，我建议在该区域举行首脑会议，由签署国轮流召集和主持。自2016年相关国家元首核准这项改革倡议以来，安哥拉、刚果共和国和乌干达国家元首先后担任了区域监督机制主席。机制下一次首脑会议定于今年10月在刚果民主共和国举行，随后将由赞比亚在2020年主办会议。改革成功推动签署国对《和平、安全与合作框架》执行进程重新产生兴趣，并且发挥自主权。每年轮换的责任为各个主席提供了一个机会来发挥领导作用，解决与《框架》所作区域承诺相关的关键未决问题。

第二，让区域和国际对需要加强合作打击消极势力和建立所有国家之间信任保持关注的问题。

我在各个场合都鼓励为有关领导人对话创造机会，以便解决存在的分歧，促进合作，特别是在消灭消极势力方面。鉴于该区域一些国家之间持续的不信任和紧张状态，这一点尤其重要。由于这些承诺，2018年10月在坎帕拉举行的第九次区域监督机制首脑会议在闭门会议上审查了导致一些领导人之间不信任的问题，并思考了解决这些问题的方法。该次首脑会议请萨苏·恩格索总统和穆塞韦尼总统在这方面采取主动行为。我感到鼓舞的是，该区域领导人正在努力帮助解决该区域紧张局势的根源并促进对话。国际伙伴应随时准备好以协调一致方式支持这些承诺。

第三，关于促进区域凝聚力和国际社会对刚果民主共和国和布隆迪局势予以关注这个问题，认识到国家一级政治稳定对区域稳定的重要性，并根据我的任务规定，我一直把支持和平、可信和包容各方的政治和对话进程作为主要优先事项之一和政治参与的一个主要领域。2015年4月至6月，我得到机会促进布隆迪各方之间富有希望的对话进程，如果各方予以有效支持，这一进程本可以为布隆迪各利益攸关方提供一个更好的论坛来解决他们的分歧。在刚果民主共和国，最初要求我探索联合国促进该国对话的渠道。除频繁访问刚果民主共和国和布隆迪以鼓励各方致力于对话和妥协之外，我还推动通过协调一致区域和国际办法处理这些国家的局势。我还协助保证机构采取联合行动，最终结果是举行了六次部长级会议，我还于2017年5月对金沙萨进行了工作访问，帮助国家利益攸关方了解包容性对话的必要性。通过与负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长及负责布隆迪问题的秘书长特使协作，特使将继续发挥至关重要作用，强调该区域和平和包容各方的政治进程的重要性，并促进对有关国家的持续和一致支持。

第四，关于把妇女参与和平与政治进程作为宣传工作中心的问题，我感到高兴的是，在和平、安全与合作框架妇女纲领咨询委员会的支持下，我们通过加强宣传，在促进妇女参与该区域政治与和平进程方面取得的势头。现在需要对联合国-非盟-大湖区问题国际会议前往布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的联合声援访问采取有效后续行动，包括执行2018年11月在乌干达举行的性别问题部长会议的决定。我呼吁安理会支持该区域作出努力，在第1325 （ 2000）号决议通过二十周年之前，达成到2020年妇女在政治与和平进程中占比30%的最低配额。

第五，鼓励举行政治对话，讨论如何将把自然资源转化为促进共同繁荣工具的问题。鉴于在遏制自然资源的非法开采和贸易、解决自然资源在助长不安全方面的作用以及子啊大湖区问题国际会议努力基础上更进一步方面缺乏实际进展，签署国已同意我们的提议，即启动政治对话，讨论如何把开采自然资源化作为促进和平与共同繁荣的因素。已开始与有关国家进行这方面的协商。

最后是促进法治和尊重人权问题。认识到尊重人权的核心作用，我对大湖区司法合作网络投入运作感到高兴，该网络支持该区域检察官和司法部门在跨界犯罪和严重侵犯人权行为问题上开展合作。为进一步促进政治承诺和推动打击有罪不罚现象，我还高兴地宣布，我的办公室与联合国人权事务高级专员办事处和大湖区问题国际会议一道，将于5月在内罗毕组织一次司法和善政问题高级别会议。如蒙安理会对这一倡议给予支持，我将十分感激。

（*以法语发言*）

最后，请允许我感谢安理会在我任职期间给予的支持。我真诚希望，区域和国际伙伴将继续密切合作，推动建立大湖区的持久和平和共同繁荣。

主席（*以法语发言*）:我特别感谢吉尼特先生所作通报，因为正如他提到的那样，这将是他最后一次以现任职务身份在安全理事会发言。请允许我代表大家感谢他所做的杰出工作和堪称典范的奉献精神，并祝愿他在今后的工作中一切顺利。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生所作全面通报。我们感谢他本人为执行《刚果民主共和国和区域的和平、安全与合作框架》作出了巨大贡献，并对解决大湖区多个严重危机局势作出贡献。

我们认为，《框架》仍然是区域稳定的基石。我们注意到在执行这项文件方面取得的进展，特别是启动了遣返前战斗人员的联合后续机制。我们呼吁所有签署国无条件履行其所有义务，包括尊重主权、不干涉他国内政和加强建立信任措施。我们相信，全面执行《框架》各项规定将对该地区仍然紧张的总体局势产生积极影响。在此框架内，我们支持任命中华人民共和国的夏煌先生为新任秘书长大湖区问题特使，并希望他能够继续同该区域各国领导人进行富有成效的合作，加速执行《框架》，为实现局势正常化作出重大贡献。

确保大湖区安全的主要因素之一是稳定该区域最大国家刚果民主共和国的局势。遗憾的是，选举的成功举行迄今未促成该国的稳定有任何明显的加强、其社会经济状况有任何明显的改善。在该国东部地区，来自邻国的武装分子，特别是解放卢旺达民主力量和上帝抵抗军成员，一直在利用军队和警察忙于在投票站执勤、人手吃紧之机，变得更加活跃。刚果军队在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团支持下对民主同盟军采取行动，到现在已经持续几个月，也未取得具体成果。在刚果民主共和国东部各省中的两个省，当前防治埃博拉疫情工作因遭到非法武装团体的反对而变得更加复杂。我们希望看到该区域各国进行有效合作，防止该病毒跨界传播。我们正在考虑向刚果民主共和国人民提供俄罗斯制造的预防这种疾病的疫苗。

我们同秘书长一样关切大湖区棘手的人道主义局势。然而，我们可以指出，在处理难民问题方面出现了一些积极的事态发展，特别是布隆迪难民，因其祖国局势趋于稳定，已开始逐渐从邻国返回。有关先前逃往大湖区的中非共和国和南苏丹民众返回家园的最初报道也令人感到乐观。我们欢迎在大湖区问题国际会议框架内采取措施来协调有关遣返难民并使其重返社会以及消除这一问题根源的国家战略。这些努力是本着非洲联盟宣布的“非洲争取持久解决被迫流离失所问题的难民、回返者和境内流离失所者年”的精神作出的，表明大湖区各国致力于寻找集体办法来应对该区域所面临的挑战。

我们希望，大湖区一些国家领导人之间的持续分歧不会影响其对《框架》所概述各项原则的承诺。我们呼吁该区域各国搁置分歧，继续在影响整个区域稳定与安全的关键问题上进行合作。我们认为，只有根据非洲问题由非洲人解决的原则，在大湖区问题国际会议及其他区域机制支持下独立行事，才能找到持久解决所有这些问题的办法。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特使吉尼特特使近五年来兢兢业业、恪尽职守。他所作的努力获得了高度赞赏。我们祝他在今后的工作中一切顺利。

我们大家不仅了解大湖区各国的巨大潜力，而且还了解那里的冲突历史，冲突毁灭了数百万人的生命，加深了持续数十年的苦难。2013年以来，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》为在国家层面重建信任和相互尊重提供了路线图。回顾六年前作出的许多承诺，例如尊重邻国主权和领土完整以及加强区域经济一体化，我们看到，这一协议在今天同样具有现实意义。事实上，它在大湖区可能具有新的重要意义。

在刚果民主共和国，齐隆博•齐塞克迪总统正在带来新的希望，使人相信不安全和有罪不罚的现状将会停止，刚果民主共和国将会信守进一步和解、宽容和民主化的承诺。美国欢迎齐塞克迪总统就刚果在《和平、安全与合作框架》中的主要承诺作出的宣布，包括改革安全部门、巩固国家权威和发展经济。我们致力于同刚果民主共和国政府合作，抓住这一千载难逢的机会，以商业取代冲突，

并帮助永久性地将大湖区变为互联互通的繁荣中心。

现在，也是《和平、安全与合作框架》缔约方的区域各国领导人应当信守承诺，坚持不干涉邻国内政并拒绝向武装团体提供支持或安全港的原则。该区域各国可以在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、安全理事会和关于刚果民主共和国稳的第1533（2004）号决议所设委员会支持下共同努力，利用其可用工具加紧掌控破坏稳定的行为体，以便不仅保护平民，提供人道主义援助，而是还彻底消除大湖区的冲突。

最近事例表明，这种外联活动已经在产生红利。例如，秘书长报告（S/2019/229）强调，去年12月乌干达和刚果民主共和国两国军官商定在其共同边界一带不安全地区进行联合边界巡逻，这可能成为建设性跨界合作的新开端。遣返来自解放卢旺达民主力量和“3·23运动”的作战人员是联合国特派团所提供支助促成区域内部合作的又一积极事例。还可以看到区域经济一体化和外国直接投资的新机会。特别是在采矿部门，监管者将需要处理盛行的腐败现象，以帮助阻止助长武装团体并使和平极难实现的资助行为。

在安理会今年举行的前几次会议上，美国细致描述了大湖区出现紧张状况的威胁。我现在不想重述这些紧张状况，但要记住，尽管面临这些挑战，但大湖区人民、在该区域开展工作的联合国各特派团和安理会仍有一个难得的机会。让我们建立信任和信心。让我们共同抓住这一机会来实现和平。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢特使今天下午的通报，并尤其感谢他多年来为履行其任务授权所做的工作。

我愿着重谈两个问题，第一个问题涉及大湖区的安全、政治、人道主义和人权等方面的情况。尽管特使做了出色的工作，但大湖区总体局势依然复杂。在安全方面，通过解除武装、复员和重返社会方案取得的进展不应分散对特别是布隆迪周围以及刚果民主共和国与卢旺达之间跨界事件不断增多这一事实的注意力。

要想消除各种恶势力构成的威胁，刚果民主共和国政府和整个区域必须继续采取统筹兼顾的区域办法并进行强有力的政治介入。在目前的政治背景下，我们欢迎最近在中非共和国签署的和平协议，并希望布隆迪即将举行的总统选举和议会选举将是可信、透明和包容的。

在人道主义方面，秘书长最新报告（S/2019/229）描绘的总体图景仍然极为暗淡：大湖区有1100多万人被迫流离失所。我们仍然深感关切的是，在刚果民主共和国，埃博拉等疫情不断蔓延。虽然埃博拉疫情迄今尚未跨界夺走任何人命，但我们必须继续保持高度警惕。我们还仍然高度关切人权状况，特别是刚果民主共和国扬比地区的人权状况。遗憾的是，秘书长的报告没有充分反映那里的局势。

另一方面，正在出现一些新的机会。我们欢迎齐隆博·齐塞克迪总统在刚果民主共和国启动的新政治势头。我们希望这一事态也能有助于为全面执行协定注入新的动力。

第二点涉及大湖区经济合作。经济合作，包括自然资源领域的合作，仍然是框架协定的关键要素之一。报告例举了特使提出的若干倡议，如在基加利召开一次会议促进大维龙加地区的和平与安全及共有自然资源管理，或组织于11月举行第二次大湖区私营部门投资会议。在这方面，我们注意到，大湖区的跨境投资不幸依然过低，而非正规经济活动仍普遍。我们或许应该考虑如何利用框架协定改进这种状况。

最后，我们认为，要想使区域国家最大限度地利用其所有资源，同时加强和平，区域一体化至关重要，实际上是唯一的出路。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢吉尼特特使今天通报介绍秘书长的报告（S /

2019/229），感谢他兢兢业业，自2014年以来所做的一切工作和奉献，坚决致力于解决这些问题。我们赞赏他所做的工作，并祝愿他今后一切顺利。我们今天非常高兴地听到他最近的成就，回顾他过去五年取得的所有成就。我们特别高兴地看到他成功地确保来自卢旺达的作战人员和“3•23”运动战斗人员自愿遣返。这是一项重要成就，正如吉尼特先生所说，这表明我们可以在解决这些非常棘手的问题上取得进展。

我认为，他今天罗列他在过去五年侧重的六个领域，有助于其继任人确定其议程。我谨特别强调其中三个领域。

首先，我们热烈欢迎特使强调促进妇女参与政治生活与和平进程。我们非常赞同他刚才提出的呼吁，那就是支持作出努力，争取到2020年，即第12025（2000）号决议通过二十周年，使妇女在参与政治进程者当中至少占有30%的比重。

其次，我们非常赞同特使强调法治和人权的重要性。在这方面，我们坚决支持他计划在5月举行一次司法和善治问题高级别会议。我们全力支持特使召开此次会议。

第三，美国同事也已谈到，我们非常赞同解决开采，特别武装团体开采刚果民主共和国东部自然资源问题的重要性。吉尼特先生开始就此问题与区域国家展开政治讨论非常有益。我认为其继任者继续进行这一对话十分重要。

让我简单地谈谈报告中提到的三个具体国别问题。首先，关于刚果民主共和国，我们当然与特使一道赞扬刚果人民在最近选举中以和平的方式行使其投票的民主权力。但众所周知，民主是一个进程，不能一蹴而就。刚果民主共和国所有利益攸关方必须继续集中精力支持该国营造一个更加稳定和包容的实体环境。我们完全赞同秘书长的报告关于解决刚果民主共和国境内的外国武装团体及其家属问题和涉及难民的区域问题的重要性的结论。区域对话对于找到尊重所有参与冲突或受冲突影响的人的基本人权的解决方案至关重要。

第二，关于中非共和国，我们非常重视各方继续努力执行《和平与和解政治协定》，并鼓励所有利益攸关方考虑《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》可发挥何种作用，支持这一进程。

最后，关于布隆迪，我们认为，开展包容各方的对话是举行可信和包容性选举的重要前提。我们欢迎特使在这方面所做的一切工作。所有国际伙伴应继续支持东非共同体结束布隆迪政治危机，维护《阿鲁沙协定》的努力。我们再次鼓励所有利益攸关方考虑，《和平、安全与合作框架》是否可在促进布隆迪对话方面发挥更大作用，也敦促各方在这方面与《框架》协调努力。

最后，我们期待听到吉尼特先生的继任者与区域国家元首和政府首脑进一步接触，继续推进特使概述的六个主题，特别是我刚才强调的三个领域的工作。正如吉尼特先生在任职期间所示，特使可发挥极其重要的作用，支持和强化可成为增强区域稳定之基础的伙伴关系。我感谢特使所做的一切努力。

麦克布赖德女士（南非）（*以英语发言*）：首先，让我同其他发言者一道感谢吉尼特先生的通报和他在担任特使期间所做的卓越工作。

南非欢迎在履行2013年2月24日签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》承诺方面取得进展，欢迎刚果民主共和国、乌干达和卢旺达合作，欢迎担保国提供支助，遣返解放卢旺达民主力量已解除武装的大量战斗人员及其家属。南非鼓励这些国家政府按照人权原则与国际法和难民法，完成“3•23”运动前战斗人员遣返的工作。南非强调，大湖区所有国家合作根除武装团体的重要性，武装团体继续对区域稳定和一体化构成持续不断的威胁。

我国代表团欣见《中非共和国和平与和解政治协定》各签署方，经非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生调解达成共识。我们感到特别鼓舞的是，各方同意，依照《协定》第21条（见S/2019/145，附件）组建一个包容各方的政府。我们也欢迎刚果民主共和国举行和平选举，和平移交权力。

在这方面，南非支持延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限，作为增进该国和区域稳定努力的一部分。南非希望，延长联刚稳定团的任务期限将有助于刚果民主共和国新政府确定其优先事项，包括维护其在全国境内包括该国东部的权威，集中精力完成解除武装、复员和重返社会进程，鼓励国内和解。因此，南非呼吁国际社会向新宣誓就职的费利克斯•齐塞凯迪总统政府提供援助，帮助建设该国国家机构，这对于和平与安全及民主和发展至关重要。

布隆迪仍然是大湖区稳定的重要组成部分。因此，南非继续支持布隆迪内部对话，包括由东非共同体根据《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》精神，在非洲联盟和联合国支持下展开的协助进程。在这方面，我们认可并赞扬调解人、乌干达总统约韦里•穆塞韦尼和原协调人、坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明•姆卡帕的努力。我国代表团呼吁秘书长特使卡凡多先生继续作出支助和调解努力。南非还呼吁将《综合停火协定》和《阿鲁沙协定》一并付诸实施，以求持久解决目前的僵局。

归根结底，区域政治稳定是区域经济一体化的基础。因此，必须制止对自然资源的长期非法开采和贸易，这种开采和贸易损害对这些资源的妥善管理。南非赞扬经济和区域一体化取得的进展，包括刚果民主共和国-赞比亚公路项目、连接金沙萨和布拉柴维尔的公路-铁路桥联合开发项目，以及建设完成15个旨在促进区域贸易的一站式边境站中的12个。

最后，我们吁请安全理事会再次要求《和平、安全与合作框架》各签署国履行它们在该《框架》下作出的承诺，确保刚果民主共和国和该区域实现长期可持续的和平与稳定。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我感谢大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生所作的非常翔实的通报。请允许我对他在任期内所做的奉献、承诺和高质量工作表示感谢。我们也欢迎任命新特使夏煌先生，并祝愿他在这一重要岗位上圆满成功地履行其职责。

在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署六年之后，波兰欣见履行若干承诺取得进展，例如在遣返外国战斗人员方面改善合作、提高妇女与和平与安全议程在该区域的重要性，以及扩大经济合作。

然而，要在整个区域实现稳定，就必须开展可靠和包容各方的选举进程、恢复法治、尊重人权并实行良政。尽管这方面出现了某些积极进展，但是暴力、侵犯人权、违反国际人道主义法行为和民众的进一步流离失所仍然影响大湖区各国。波兰还对协定签署国之间不断加剧的紧张局势感到关切，尤其是考虑到最近在刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达边境发动的袭击——武装集团造成的威胁和自然资源非法开采活动加剧了紧张。波兰认为，要应对区域挑战，就必须打击非法跨境活动，因为它是遏止武装集团的活动和对战斗人员成功实施解除武装、复员和重返社会方案的基本条件。

我还强调，司法和刑事制度的改革和效率是关键因素，没有它们，实现区域稳定的努力将徒劳无功。我们赞扬“大湖区司法合作网络”所做的工作，并鼓励所有签署国进一步协调它们在这一事项上的努力。在这方面，波兰欢迎宣布5月份在内罗毕召开司法和善治问题高级别会议。

该区域局势的根源还在于国家机构薄弱。这凸显出必须进行国家安全部门能力建设，这样它们才能承担起既保护平民、也维护其公民权利和自由的

责任。此外，所有旨在改善局势和向该区域提供紧急人道主义援助的努力都必须与所有冲突地区的长期发展方案互补。

波兰认为《和平、安全与合作框架》是实现区域和平的必要机制。我还呼吁所有签署国立即秉诚履行它们根据协定各自承担的义务。波兰欣见去年10月份在坎帕拉举行的区域监督机制第九次高级别会议取得成果，并呼吁各签署国全面执行会议作出的决定。必须在区域领导人和各民族之间建立信任。因此我们鼓励各签署国采取一切必要步骤，加强合作并促进睦邻关系。

我们赞赏特使付出的所有努力。我们鼓励他的办公室在该区域进一步参与预防性外交和推广良好做法。此外，波兰坚信，联合国有效支持落实该《框架》的关键要素之一是特使办公室与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的密切合作，主要通过积极协调其战略和进行信息共享。我们欣见非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体为加强《框架》落实工作发挥作用。因此我们鼓励特使将斡旋的重点放在支持这些努力上。

最后，大湖区危机的区域层面不容忽视。区域新动态为有效解决该区域面临的挑战创造了独特机会，但是，这需要各方作出有力的政治承诺。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议和赛义德·吉尼特先生所作的通报。我们感谢他在大湖区为促进和平和实现协同而付出的重要努力。我们祝愿他今后诸事顺遂。

秘鲁密切关注该区域的事态发展，并对持续不断的暴力循环感到关切，暴力循环造成一种脆弱而动荡的环境，给平民带来严重风险。在这种岌岌可危的情势下，我们重申，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》具有现实意义。我们还强调，它对化解当前的紧张局势和最终促进实现可持续和平具有重要意义。我们认为，它所提供的区域办法至关重要，它通过把握共同趋势，倡导在政治和社会领域采取补充性、替代性联合行动，同时帮助促进经济一体化与合作，特别是在跨境地区。

我们欣见《框架》国家参与最近的政治进程，例如刚果民主共和国选举和促进布隆迪内部对话。这些联合对话论坛，首先是区域监督机制会议，与制订建立信任措施的工作携手并行，这些措施旨在克服潜在冲突并作出决策，以扩大经济一体化和强化各机构。区域协调与合作也应当得到支持，以确保尊重国际人道主义法，以及面对据报一再发生的侵犯人权行为打击有罪不罚现象。

大湖区的人道主义局势也极为令人关切。统计数据令人震惊，需要粮食援助的民众有2270万，境内流离失所者和难民超过1100万，他们面临严重短缺和风险。为此，我们欢迎为了能遣返解放卢旺达民主力量战斗人员而付出的努力。我们希望国际社会，特别是那些致力于该地区和平与稳定的国家，将继续为相关的人道主义反应计划提供稳定和可预测的资金。我们还要强调在刚果民主共和国东部对埃博拉病毒危机采取区域性办法的重要性，这是目前有记载以来的第二次爆发。

秘鲁重申致力于实现大湖区的可持续和平，包括采取坚决行动打击武装团体和非法开采资源，结束人道主义危机，促进稳定和保障一个包容性政治进程，其中妇女和年轻人有适当代表权。这一切的基础应是联合国系统各组成部分，特别是旨在推动实施大湖区域战略框架的区域发展集团、建设和平委员会、各区域组织、人道主义机构和民间社会之间的协调行动。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我也要感谢即将卸任的秘书长特使赛义德·吉尼特先生，感谢他过去五年来的不懈的努力和奉献和他取得的一切成功。我们也欢迎夏煌先生的任命，并祝愿他在新的重要职位上稳健自如。

我们高兴地注意到特使今天通报中概述的成功和积极事态发展。与此同时，我们还必须指出，对

大湖区和平与稳定的许多威胁仍然在议程上。这些威胁的根源在于未解决的政治危机、动荡的安全局势和区域紧张局势。

前面的许多发言者都提到了刚果民主共和国的局势。在此背景下，我还要说，我们认为至关重要的是，齐隆博・齐塞克迪总统执行他宣布的政治和经济改革措施，并制定全面和可持续的改革方案。我还要提到，与许多其他人一样，我们也对刚果民主共和国爆发埃博拉疫情深表关切，并强烈谴责对埃博拉治疗中心的袭击。我们必须防止埃博拉和人道主义危机政治化。

谈到布隆迪，我还要强调，我们指望该区域各国总统领导布隆迪人之间的对话并引导它走上成功的道路。特使今天提醒我们，只要该地区的领导人表现出政治意愿，即使在最久拖不决的问题上也可以取得进展。我们也想强调这一点。我要在这方面强调的一个好例子是从刚果民主共和国向卢旺达遣返解放卢旺达民主力量的解除武装的战斗人员和家属。它表明，当各国共同努力推进共同的和平与安全目标时，该区域能有多么成功。

德国仍然致力于支持区域努力。作为大湖区问题国际联络小组主席，我们于去年年底在纽约和柏林召开了关于该区域的磋商。我们还通过向政治和建设和平事务部提供专项资金支持特使。

我还要谈谈区域稳定问题，这些问题也至关重要。该地区的安全局势仍然动荡。我们对持续的紧张局势，武装团体的活动和持续的跨界--特别是在刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪的跨界地区—安全事件感到关切。我们还对乌干达与卢旺达之间关系恶化感到关切。边境口岸的关闭对保障供应造成影响，并直接影响民众。我们呼吁所有行为体避免暴力，不要在该地区进行任何形式的代理冲突。此外，我们敦促该区域各国进行合作，以消除消极势力，并加强大湖区问题国际会议的有关机制。只有通过区域合作才能实现可持续和平和随之而来的经济发展空间。我们鼓励区域行为体在解决冲突方面发挥积极作用。我们相信我们的区域合作伙伴能够有效利用现有的调解工具和建立信任措施。

最后，关于特使也提到的人权以及妇女与和平与安全议程，我们对该区域政治空间缩小和政治自由受到侵犯感到关切。我们强烈谴责包括国家安全部队在内的所有行为体侵犯人权的行为。必须将冲突局势中保护儿童作为重点。但是，我们也对在该地区提高妇女地位及和平与安全议程地位方面取得的进展感到鼓舞。我们欢迎通过执行第1325（2000）号决议的区域行动计划。尽管如此，性暴力和基于性别的暴力仍然令人深感关切。必须将所有肇事者绳之以法。打击有罪不罚现象仍然是实现和平与安全的关键。

梅莱・科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国祝贺秘书长大湖区问题特使赛义德・吉尼特先生，他详细介绍了刚果民主共和国和该区域和平、安全和与作框架的执行情况。我们赞赏2018年9月1日至2019年2月28日期间该区域各国的联合国和平特派团的努力。

赤道几内亚忠于关于建设无冲突非洲的第2457（2019）号决议的精神和承诺，这一责任基本上属于非洲联盟的成员国、民间社会和机构，我们表示支持旨在寻求非洲问题非洲解决的所有倡议，同时认识到有必要建立有效和令人满意的区域和国际合作伙伴关系。我们认为，在刚果民主共和国和该区域各国遵守和尊重主权、独立、统一和领土完整、不干涉原则、睦邻和区域合作是其稳定和发展的基础。因此，应予采纳。

与通报一样，我们也欢迎该区域最近的积极事态发展，例如在刚果民主共和国举行和平选举和权力移交，在政府间发展管理局的主持下签署了关于解决南苏丹冲突问题的重振协定、由非洲和平与和解倡议推动的中非共和国政府与14个武装团体之间的和平协定，以及布隆迪在批准了新宪法，并采取措施以便在2020年前举行选举之后，该国目前的局

势和恢复正常。它向和平特派团派遣不少部队反映了布隆迪的和解与宽容精神。

赤道几内亚珍视国际社会为该区域各国所作的努力以及所提供的支持和贡献。我们鼓励所有其他直接参与的各方促进建立信任措施并坚持其一般承诺，特别是根据《非洲民主、选举和治理宪章》所作的承诺。

我们赞扬和平、安全与合作框架妇女平台咨询委员会正在开展工作，确保妇女真正参与该区域的政治、和平与安全进程。我们赞赏负责性别问题的各位部长核准推动执行第1325（2000）号决议的区域行动计划。众所周知，暴力冲突对妇女和女童的影响格外大，并加剧现有的性别不平等和歧视。我们高度评价大湖区司法合作网络作出区域努力，以实现和平与安全，保障该区域全体民众的人权和基本自由，打击有罪不罚现象。

我们谴责该区域的外国和国内非法武装团体开展各种活动及其与一些国家的军事和安全部队发生频繁或零星冲突，这些冲突导致跨界安全事件，对该区域的和平与稳定产生负面影响。我们赞扬特使在该区域进行斡旋，以监测和确保开展对话，讨论如何切实有效地执行前战斗人员以及与武装团体有关联人员的解除武装、复员和重返社会方案。这些活动符合非洲联盟促进政治、社会和经济一体化的议程及其所作承诺，即第2457（2019）号决议所述的到2020年结束非洲大陆的所有战争，以及实现2013年5月26日在非洲联盟成立五十周年之际通过的《庄严宣言》所述的非洲无冲突目标。

我们赞赏该区域各国政府为化解人道主义局势采取的措施。然而，我们对该区域1120万被迫流离失所者，包括720万境内流离失所者及其400多万难民和寻求庇护者感到关切。我们还感到担忧的是，武装团体开展破坏稳定的活动，继续面临营养不良、霍乱、麻疹和埃博拉病毒威胁并且需要适足技术和财政援助的族群之间冲突不断。

国际社会的努力应力求促进区域合作和社会经济融合，并提供充足资金，用来执行为布隆迪、刚果民主共和国和南苏丹的难民制定的各种区域人道主义应急计划。我们谴责对人道主义工作人员及其交通工具和装备的频仍袭击，这违反国际人道主义法。武装冲突各方务必确保和便利人道主义和医务人员充分、安全、立即畅通无阻。

我国代表团支持联合国、非洲联盟及其它区域和次区域组织共同努力，妥为解决该区域的冲突，从而促成两组织签署一项谅解备忘录，这是执行其加强和平与安全伙伴关系联合框架的一个具体步骤。我们敦促非洲联盟、法语国家国际组织、南部非洲发展共同体和国际伙伴继续与大湖区问题国际会议成员国形成合力，以执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，促进该区域各国之间的有效合作和睦邻关系，包括在打击武装团体和非法开采自然资源以及力争实现经济融合方面。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方感谢吉尼特特使的通报。吉尼特特使过去四年多来积极履职，促进大湖地区和平稳定。中方对你的辛勤工作和不懈努力表示高度赞赏。中方欢迎新任特使夏煌先生，并继续与各方保持密切沟通，支持秘书长及新任特使的工作。

大湖地区处于非洲大陆中心，维护该地区和平事关非洲整体稳定与发展。去年下半年来，在国际社会以及地区国家的共同努力下，大湖地区政治、安全形势取得了诸多积极进展。南苏丹主要各方签署了重振和平协议。刚果（金）总统和议会选举顺利举行。中非主要各方签署和平协议，并组建政府。布隆迪形势继续保持稳定。

地区国家继续推进与落实《刚果（金）和大湖地区和平、安全与合作框架》文件，努力开展解武、复员、遣返和非洲经济一体化等合作。这些积极进展不仅有利于推动大湖地区和平、稳定与发展，也表明了大湖地区各国能够通过区域合作以非

洲人自己的方式自主解决非洲问题。中方对此表示欢迎。同时，大湖地区仍面临多方面的挑战。国际社会应继续提供帮助，积极维护该地区当前积极势头。当前，应着重做好以下三方面工作。

第一，继续帮助维护地区和平与稳定。国际社会，包括地区国家，应认真遵守《联合国宪章》宗旨和原则，彼此尊重主权、独立和领土完整，尊重当事国在处理自身内部事务中的所有权和主导权，避免干涉内政，并支持非盟、大湖地区国际会议、东非共同体、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体及区域和次区域组织继续发挥斡旋作用，帮助各方通过和平方式化解纠纷。联合国应充分发挥自身优势，在冲突预防、斡旋以及维和、建和等领域提供支持。

第二，支持地区国家加强能力建设。中方注意到，地区国家在推动落实《和平、安全与合作框架》文件，特别是在应对武装团伙威胁等问题上，普遍面临资金资源缺乏、能力不足等问题。国际社会应与地区国家及区域及次区域组织加强沟通合作，根据其要求提供必要的资金、技术和物资援助，重点帮助提高安全能力，以及在自然资源管理、边防管控等领域的治理能力。

第三，帮助解决冲突根源问题。

贫困和发展不足严重影响大湖地区持续和平与稳定。国际社会应及时兑现承诺，加大人道主义援助和官方发展援助，帮助该地区流离失所人员和难民返乡，同时加大对大湖地区国家医疗、教育、互联互通等基础设施建设领域的援助和投资，有效提高非洲年轻人就业，改善当地人民的生活水平。

中方一贯支持大湖地区国家推进和平进程，积极参与联合国在该地区的维和行动。同时，中国在基础设施建设、农业等发展领域为大湖地区国家提供帮助。我们愿同国际社会一道，继续为大湖地区实现和平稳定与发展作出贡献。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：。我国代表团赞扬秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生就《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况所作的出色通报

科特迪瓦高兴地注意到，大湖区一些国家正在开展的各种和平进程中出现积极迹象并取得进展，这些国家一再发生危机，特别是在刚果民主共和国、中非共和国和布隆迪。因此，我国欢迎刚果民主共和国成功开展选举进程，于2018年12月30日和平举行总统选举。我们敦促刚果当局在这一进展的基础上进一步加强该国的稳定。

同样，科特迪瓦欢迎中非共和国政府和14个武装团体于2月5日在喀土穆签署和平协议。我们呼吁中部非洲利益攸关方充分履行承诺，满足中部非洲人民对和平、安全和发展的愿望。

关于布隆迪，我国代表团欢迎皮埃尔·恩库伦齐扎总统决定不参加2020年总统选举，并欢迎布隆迪向新的反对党开放政治活动空间。我们呼吁布隆迪政府、反对派和布隆迪全国人民共同努力，结束政治危机，恢复布隆迪的稳定。

然而，我国代表团指出，这一进展绝不能让我们忘记，大湖区继续面临需要集体应对的多方面挑战，包括刚果民主共和国和中非共和国非法武装团体的活动、刚果民主共和国的族群间暴力、南苏丹的冲突以及刚果民主共和国的人道主义危机以及埃博拉疫情死灰复燃。科特迪瓦认为，加强双边和区域合作可以有效打击这些对和平与安全的威胁。

在这方面，我国代表团赞同刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制第九次高级别会议的结论，其中建议大湖区各国开展更密切的合作，以结束武装团体破坏该区域稳定的活动。在这方面，我们赞扬乌干达、刚果民主共和国和卢旺达在遣返外国前战斗人员方面堪称典范的合作，以及反人类罪框架协议所有签署国之间的合作。

对该区域各国、区域组织和国际社会来说，《亚的斯亚贝巴关于刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍然是协调一致地解决刚果

民主共和国和大湖区不稳定的结构性原因和结束暴力循环的参考框架。因此，我国呼吁整个国际社会加大对大湖区各国的支持力度，以确保充分执行该协议，这对恢复该区域的和平与稳定至关重要。

最后，科特迪瓦谨热烈感谢即将离任的特使赛义德·吉尼特先生及其团队在恢复大湖区和平与稳定方面所做的出色工作。

Syihab先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：印度尼西亚谨感谢赛义德·吉尼特特使的全面通报。我还要借此机会赞扬吉尼特先生为在大湖区创造和平所作的不懈努力和坚定承诺。我们祝愿他一切顺利，并在今后的努力中取得圆满成功。

我要重点谈谈三个相关的问题。

首先，应该解决冲突的根源。多年来，冲突、不信任和人道主义困难一直困扰着大湖区。秘书长的报告（S/2019/229）指出，刚果民主共和国、中非共和国和布隆迪的不安全局势对大湖区的和平与稳定产生了负面影响，该地区依然很脆弱，特别是面临武装团体威胁、自然资源的非法开采和贸易以及刚果民主共和国爆发埃博拉疫情等问题。

缺乏发展也是该地区不稳定的主要原因之一。然而，我们最近看到刚果民主共和国举行了和平的大选并和平移交权力，中非共和国签署了一项全面和平协议。这一向前推进的势头确实改善了大湖区等政治局势。我和秘书长一样，认为必须采取综合办法解决该区域冲突的根源。信任十分重要，合作是关键。

第二，必须优先缓解人道主义局势。去年年底，大湖区约有1120万人被迫流离失所，2270多万人需要粮食援助。然而，2018年，该区域人道主义应急资金不到所需的50%，在一个国家，这一比例低至需求的33%。不能让这种情况持续下去。我们不能希望有一个和平的大湖区，却又不提供援助手段。这就像在干旱无雨之时期待一棵树不断生长。国际社会应履行其援助该区域各国的承诺，及时改善对它们的人道主义援助，包括通过建设和平委员会和建设和平基金的工作来实现这一点。

第三，区域组织和联合国特派团在该区域的工作应该得到安全理事会的支持。我们确认非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域和次区域组织发挥了作用，它们与联合国一道，是该地区13个国家签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的保障者。

印度尼西亚欢迎大湖区各国合作应对武装团体的威胁，并鼓励这些国家促进解除武装、复员和重返社会工作。然而，它们需要得到援助，才能做到这一点。

联合国维和人员与当地社区接触，能够解除武装团体成员的武装并使其复员，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）中的印度尼西亚维和人员就是证明，他们在最近几周收到武装团体交出的武器。联刚稳定团、联合国南苏丹共和国特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团等联合国维和特派团在该地区发挥着至关重要的作用。我们呼吁安理会成员继续支持联合国在大湖区的维持和特派团。

应对该地区复杂的和平与安全挑战并不容易，但我们应共同努力实现这一目标，确保和平不仅仅是一个梦想，而成为所有人的现实。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生就秘书长报告（S/2019/229）所作的通报。我们也赞赏他在其任期内为促进大湖区和平与稳定所作的努力和采取的举措。

多米尼加共和国赞扬大湖区开展的积极进程，特别是：刚果民主共和国和平举行总统、立法和省级选举；在非洲联盟《非洲和平与和解倡议》的协助下，中非共和国政府与14个武装团体达成和平协议；签署《解决南苏丹冲突重振协议》；以及2月1日在阿鲁沙举行的东非共同体首脑会议取得成果，

承认当务之急是全面遵守2000年签署的《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》，确保开展一个和平和包容各方的政治进程，进而于2020年在布隆迪举行选举。

我们还注意到在加大力度落实区域承诺方面取得进展，例如经济一体化和司法合作的推进、遣返解除武装的战斗人员以及刚果民主共和国、卢旺达和乌干达之间为处理跨境安全问题开展双边合作。我们鼓励全面执行这些协定，未来举行和平而透明的选举，并且继续开展区域合作，以完成对武装团体剩余成员的遣返。

我们强调非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及秘书长在该区域的各位代表发挥的作用，它们为实现区域内的和平稳定共处而付出努力并开展合作。

尽管有这些积极的事态发展，但是多米尼加共和国仍对脆弱的安全局势感到关切，尤其是在刚果民主共和国东部地区，诸如民主同盟军等武装团体在那里变本加厉地袭击平民、刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团，造成包括妇女和儿童在内的数百名平民死亡。

这类活动制造不安全，对边界地区乃至整个区域的和平与稳定造成不利影响。因此我们敦促受影响各国联手努力解散武装集团；管制为武装团体提供资金来源的自然资源非法贩运活动以及非法武器弹药贩运活动；并为造福民众的发展计划投资，从而给受武装冲突影响的年轻人提供更多机会，并提供相关教育机会，帮助他们培养自己的技能，满足劳动力需求。

不安全的氛围以及其他因素使大湖区令人担忧的人道主义局势更加严峻，特别是在布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和苏丹境内，流离失所者数量庞大。秘书长在其报告中提到，截至2018年12月31日，约有1120万人被迫流离失所，包括720万境内流离失所者和超过400万难民及寻求庇护者。

同样令人关切的是不断蔓延的埃博拉疫情及其在刚果民主共和国东部发生区域性传播的严重风险。在这方面，我们赞扬布隆迪、卢旺达、南苏丹和乌干达等为根除病毒而启动的应急机制，并呼吁增加资金，为有需要的人提供人道主义援助。

多米尼加共和国谴责因政治进程而在区域各国实施的侵犯人权行为，包括暴力镇压示威活动；警察和安全部队使用武力；长期拘押政治犯；谋杀和绑架；损毁物资；强奸平民，包括强奸妇女和儿童；以及有罪不罚的风气。因此我们呼吁国际、区域和国内各界加倍努力，采取务实的合作对策，将犯罪者绳之以法。

最后，除了我所提及的种种情况，大湖区还面临其他重大挑战，例如消除某些协定签署国之间的猜疑，以及促成各国政府遵守到2020年时妇女参与率达到30%的最低限额，凡此种种。为克服现有挑战，必须对问题和机会进行共同分析，重点是通过对话与合作，达成区域共同解决办法，并遵守在国家、区域和国际一级已做出的各种承诺，以支持大湖区及其人民的和平、安全与社会经济发展。

阿尔穆纳耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我首先表示赞赏秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生所作的最后一次宝贵通报。我感谢他自上任以来付出不懈努力，与大湖区各国政府开展对话与合作，以应对大湖区面临的挑战。我还要祝贺夏煌先生被任命为秘书长大湖区问题特使。我希望他能够在前期成果的基础上再接再厉。

今天，我想谈三点意见：第一，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》；第二，大湖区安全局势；及第三，人道主义局势。

首先，关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，我们欣见自六年前框架协议签署以来取得进展。框架协议总结了该区域面临的挑战并提供了解决办法，被视为保障大湖区稳定的重要因素。在这方面，我们呼吁所有签署国充分

履行协议所载承诺并执行其规定，以解决该区域面临的各种挑战。

此外，我们赞赏区域监督机制发挥的作用，2018年10月，该机制在坎帕拉召开第九次会议。我们欢迎该次会议取得的成果，特别是与大湖区问题国际会议协调一致，开展区域国家间的合作，以制服破坏性势力并加强相关机制，尤其是关于民主同盟军的联合后续机制。我们呼吁这些国家加强合作，以期取得更多进展，尽管它们在安全和非法贩运自然资源方面面临挑战。

科威特国支持特使及其办公室发挥关键性重要作用，加强有助于执行框架协议的各项机制。我们还支持他在促进能力建设方面的根本作用及其召集区域各国协商进行的斡旋、预防性外交以及有他为加强区域各国同非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域和次区域组织之间合作所发挥的作用。

关于政治局势，我们欢迎该区域最近取得积极的政治进展，例如刚果民主共和国历史上第一次和平移交权力。我们期待尽快组建新政府，以便在最近的那些积极成果上再接再厉。毫无疑问，刚果民主共和国的安全和政治稳定是该国和大湖区经济发展的重要催化剂，并且如框架协议所示，可能会得到安全理事会和国际社会的进一步支持。

第二，由于大湖区局势持续恶化，安全局势仍然受到国际社会的关注。武装团体在刚果民主共和国东部更加活跃。民主同盟军的袭击次数在贝尼有所增加，在2018年造成245名平民丧生，其中包括许多妇女和儿童。我们谴责这些袭击，并敦促国家部队迎击这些袭击并制定计划，以便今后结束这种袭击。

我们赞扬该区域各国之间的合作--正如吉尼特先生在他的通报中所指出的那样，特别是刚果民主共和国、卢旺达和乌干达之间的合作，以遣返解放卢旺达民主力量的前战斗人员并使其重返社会。我们还赞扬作为后续机制一部分所提供的支持，这是对加强区域稳定的积极贡献。

我们赞同按秘书长在其最新报告（S/2019/229）所指出的那样并按照国际法，必须遣返前“3•23”运动战斗人员。关于该区域的其他积极事态发展，我欢迎2月6日中非共和国政府与14个武装团体在班吉签署的协定。我们希望该协议能够实现该国的稳定并加强整个地区的稳定。我们也欢迎《解决南苏丹冲突的重振协定》。

第三，我们对大湖区人道主义局势恶化以及缺乏安全和稳定感到关切，这已导致700万人流离失所和400多万难民。该区域各国的负担正在增加，而且要找到解决这一局势的办法变得越来越困难。我们呼吁该区域各国为解决人道主义局势作出更大努力。我们还赞扬联合国通过联合国人权事务高级专员办事处在应对人道主义危机方面的作用。

我们必须回顾该区域因埃博拉蔓延而经历的困难，特别是在刚果民主共和国东部地区，特别是因为尽管作出了不懈的努力，这种流行病仍可蔓延到邻国。

最后，重要的是要全面处理该地区面临的挑战。这种做法应该面对安全、政治、人道主义和发展方面的挑战，联合国大湖区域战略框架也将在这方面帮助大湖区。特使办公室处理所有这些领域，目的是将发展努力与该区域各国签署的《和平、安全与合作框架》相调和。

主席（*以法语发言*）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我要热烈感谢秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生，感谢他一如既往地提供内容丰富的通报。我再次代表法国，深切地感谢他作出的堪称楷模的承诺，它值得最高的赞扬。我还要祝愿他的继任者夏煌先生一切顺利，并向他保证我们的全力支持。

在他卸任之时，时机已经成熟，可以现实地评估所取得的进展和仍有待完成的工作，以找到通往持久和平的途径。在亚的斯亚贝巴签署刚果民主共和国和该区域《和平、安全与合作框架》六年之后，该区域的核心地区，刚果民主共和国把握了强烈的政治意愿，它来自刚果人民的期望。这应该作为一个典范。因为，使用一种充分反映吉尼特先生所作努力的表达方式，那里的命运--刚果民主共和国及其邻国，大湖区和我们自己国家的命运--是相互关联的。

我们亲爱的朋友赛义德在特设区域机制和相关区域机构的支持下，努力通过在该地区首都之间的穿梭外交产生政治动力。他为强调多边框架与克服现有挑战的相关性作出了贡献；特别是在这一地区，这些挑战不能孤立地解决。

自2017年10月布拉柴维尔以来，《和平、安全与合作框架》区域监督机制一直是该区域各国首都最高级别关注的焦点。自2018年10月坎帕拉以来，合作伙伴有能力分享它们对该地区的状况及其发展的评估。

正如我去年10月所说，亚的斯亚贝巴框架协议仍然是在该地区各国之间建立信任的关键工具。这项包容性协议谋求协调所有相关的利益攸关方--该区域各国、相关区域机构和外部伙伴--的努力。它提出一个长期愿景，包括了在这个很有希望的地区实现人和经济发展的所有可能途径。

但是，为了实现同一目标而集中力量，必须拥有适当的论坛和工具。正是出于这一愿望，法国重申其致力于根据框架协议的精神，在大湖区所有利益攸关方之间进行高质量的对话。它相信未来的秘书长特使有能力确保这种对话是持续的，并尽可能有效。

该框架应成为行动的催化剂。但是，它尚未在使其能够充分利用其巨大潜力的水平上发挥作用。法国同意秘书长对于某些签署国之间持续紧张关系的担忧。武装团体构成的威胁以及由于持续非法开采和贩运自然资源而主要对生活在受影响地区的社区造成的伤害加剧了这些紧张局势。但是，正如已经指出的那样，最近遣返解放卢旺达民主力量和“3•23”运动的某些成员表明，在相互保障重新融入社会和经济的情况下，投降是可能的。

此外，该地区出现了新的威胁，需要联合应对。在这里，我指的是埃博拉疫情、青年的激进化以及与非法开采自然资源有关的环境破坏。虽然已经取得了一些进展，但并非总有适当的方法来集体应对这些挑战。在这里，我们要特别提到缺乏区域法律和技术能力来支持海关当局、警察和司法合作打击贩运和有罪不罚现象。

刚果民主共和国与其区域环境之间的关系是框架协议进程的核心。刚果民主共和国的政治交替以及齐隆博・齐塞克迪总统在区域访问期间表达的寻求与邻国更密切关系的愿望，表明大湖区各国之间的关系正常化，这有利于发展。法国欢迎这一决心，并呼吁该区域所有国家以这种精神围绕振兴的区域路线图走到一起，这可能导致邻国之间互动的新模式，并得以集体解决余下的挑战。

要解决区域紧张局势，不仅需要该区域领导人之间持续的政治对话，而且还要求改进对自然资源的共同管理。采矿部门的协调发展尤其将惠及有关各方，使该区域能够整顿其出口渠道，切断刚果民主共和国东部武装团体的收入。在这方面，法国欢迎大湖区问题国际会议采取的行动，特别是在加强矿物供应链的可追查性方面，并呼吁尚未这样做的国家制订其矿物原产地证书方面的立法和监管规定。法国愿在这方面为该区域提供支持，因此将于6月主办采掘业透明度倡议全球会议。

法国重申我国对大湖区的重视和对有关国家的声援，并且将继续履行我国于2013年所做的承诺。我们有着促成区域长期稳定的共同目标，并准备与该区域各利益攸关方开展合作，以实现该项目标，并克服所涉挑战。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我首先要感谢你倡议召开本次会议，重点讨论《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况。我还要感谢安全理事会全体成员无论何时应要求审议我国局势，都始终表现出特别关注和兴趣。

我们赞赏秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生刚才提出的秘书长关于《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2019/229）。报告对其提出的一些问题所作的分析要求我们发表一些看法和意见。因此，我想扼要提及一些有关安全、政治、人道主义和人权局势的问题，并在发言的最后讨论《框架》的执行情况。

和平与安全对于维护大湖区的稳定仍然至关重要。二者要求铲除武装团体，始终如一地遵守已达成的协议，并要求领导层展现出政治意愿，致力于本区域的和谐与谅解。在这方面，秘书长的报告强调了我国东部地区武装团体的活动。其中着重强调民主同盟军的巨大危害，它不仅袭击平民，而且还袭击我国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的成员。报告还提到，民主同盟军继续在大湖区内外各国招募人员，以充实其队伍。在这方面，我应该指出，刚果民主共和国问题专家组在其最近的中期报告（S/2018/1133）中指出一个令人震惊的事实，即：民主同盟军设有一个国际招募网，其新兵来自本区域一些国家。专家组还强调另一重要事实，即：民主同盟军将其招募工作伊斯兰化，据报告第10段称，“招募者招募的对象以穆斯林为主”。

这一情况理应引起安全理事会的关注，并应促使我们在这些武装团体走向激进化之前有所预见。我们获悉，据报，2017年10月，民主同盟军宣布效忠于圣战伊斯兰国，据称，它从那里获得资金，用来开展各种活动，以求将刚果民主共和国东部地区变成伊斯兰国在非洲中部、东部和南部扩散影响力的中心。无论如何，该团体的行为系统地阻碍了社区防治埃博拉疫情工作，显然意在破坏为实现本区域稳定所做的一切努力。如我们在3月18日安理会开会时所言（见S/PV.8486），我国代表团希望对刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团进行一次战略审查，以便能够迅速铲除这支消极力量，确保我国该地区的持久安全。

秘书长报告第11段提到专家组的报告，还提到存在一个号称P5的武装团体，据报，该团体活跃于南基伍，与卢旺达反对派团体有关联，并从某个邻国获得武器弹药。我国遵守自己根据《框架》所作的承诺，谴责这种可把我们拖入另一场武装冲突的情形。我们希望，专家组能够查明所述情况和武器弹药供应链，以便我们能够确定是哪些国家违反武器禁运。

我们再次呼吁国际社会团结区域的各种努力，以切实有效地执行《框架》。这是致力于睦邻关系的刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·奇伦博·齐塞凯迪访问本区域各国的目的。他2月15日向我国外交使团发表讲话时说，

“刚果民主共和国位于非洲大陆腹地，有9个邻国，将把巩固区域和平作为优先事项。我将侧重于立足于与我们9个邻国开展睦邻友好和建设性对话的外交政策，以履行我国对区域稳定的份内责任，包括在大湖区问题国际会议中这样做”。

在秘书长报告中关于政治事态发展章节中提到的选举事宜不仅过时，而且也是安理会1月11日审议工作的主题（见S/PV.8443）。我希望安理会将会接受，我们不希望再次讨论这个问题。

关于人道主义局势，应该支持政府的努力，以满足落难民众的需求。因此，我国代表团借此机会，向所有伙伴重申它在这方面的呼吁。

如我们在上周的发言中所说的那样（见S/PV.8486），侵犯人权和限制民主空间的问题是齐塞凯迪总统工作的核心，他开始执政时就曾承诺致力

于促进法治。为此，他致力于使安全部门人性化，打击虐待行为，并取缔不合法的拘留中心。他已着手打开所有人使用公共媒体的渠道，以鼓励表达和集会自由以及示威自由。他释放政治犯，并采取强有力的反腐措施。他现在建立了一项打击我国一切形式贩运人口活动的国家机制。

刚果民主共和国继续致力于落实《框架》，我们认为该框架证明，国际社会决心彻底解决多年来影响到我国并使我国继续为此付出沉重代价、包括数百万人丧生的不稳定局面。所以，它才一直努力履行根据协议作出的所有承诺，并将继续承担其责任，以便恢复本地区的和平与和谐。

在这方面，我国政府仍然致力于执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制第九次高级别会议的决定。这些决定一方面要求加强关于民主力量同盟的联合后续行动机制和扩大联合核查机制，另一方面要求持续开展区域合作，以便彻底和迅速消灭所有破坏稳定的力量。但是，正如秘书长在报告第67段中指出的那样，刚果民主共和国感到遗憾的是，其他国家没有参与关于民主力量同盟的联合后续行动机制的顺利运作，因此敦促该框架的担保国提醒各方履行承诺。

尽管自框架协议通过以来取得了明显进展，但应该承认，近年来我们似乎已陷入僵局。因此，我国代表团要请区域各国和《框架》的担保国借此机会于10月份举行《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》区域监督机制第十次高级别会议，遏制破坏我们各国发展的武装团体所构成的威胁，审视我们使本地区实现和平的共同决心。大湖区肯定渴望过上更好的生活，因为只有在人民和平与和谐的情况下才能实现经济发展。

在结束发言之前，我国代表团认为，本区域应利用我国新时代所提供的机会，在区域领导人之间建立信任，而他们必须展望未来，在开展工作的过程中建立可使我们各国进行区域合作的关系。这对于实现大湖区和平、安全和可持续发展非常必要。

我在发言的最后，不能不表达我国政府对于任期将于本月底结束的非洲大湖区问题秘书长特使赛义德·吉尼特先生的谢意，感谢他在任职期间为寻求解决方案，恢复刚果民主共和国和整个大湖区持久和平所作的宝贵贡献。

同样，我国政府祝贺夏煌先生被秘书长任命为秘书长大湖区问题特使，从4月份起接替赛义德·吉尼特先生。我国政府已祝他工作卓有成效，并保证将给予其充分合作，使他能够顺利开展工作。

最后，我再次表示，刚果人民及其政府感谢安全理事会成员对我国事业的执着和承诺。

下午5时25分散会。